

BRM.0003.1.2018

**Panie, Panowie**  
**Radni Rady Miejskiej w Sochaczewie**

**Janusz Bąbała, Alicja Korkosz**  
**Jacek Krzemiński, Jolanta Kulpa**  
**- Szczepaniak, Robert Błaszczyk,**  
**Zofia Denisiewicz, Adam Kloch,**  
**Andrzej Kuśmirek, Teresa Lutyńska**

#### **Odpowiedź na interpelację**

W związku ze złożoną w dniu 14.12.2018 r. interpelacją dotyczącą sposobu wykonania Uchwały Nr IV/28/02 Rady Miejskiej w Sochaczewie z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie diet radnych niniejszym udzielam odpowiedzi na zadane w interpelacji pytania (w kolejności odpowiadającej numeracji określonej w interpelacji).

I. Odnośnie diet wypłaconych radnym VII i VIII kadencji za miesiąc listopad 2018 r.

1. Zryczałtowaną wysokość diety dla ustępujących radnych VII kadencji oraz wstępujących VIII kadencji ustalono w wysokości proporcjonalnej do liczby dni w miesiącu, w których radni wykonywali mandat. Metoda wyliczenia kwot polegała na podzieleniu kwoty 786 zł (miesięczna kwota diety radnego, będącego tylko członkiem Rady) przez 30 i pomnożeniu wyniku zaokrąglonego do pełnego złotego przez 16, co daje wysokość diety dla radnych VII kadencji w kwocie 416 zł. oraz przez 9, co daje wysokość diety dla radnych VIII kadencji w kwocie 234 zł.

Wprawdzie wymieniona na wstępie uchwała Rady Miejskiej nie określa zasady proporcjonalnego naliczania diet w sytuacji kończenia się i rozpoczynania kolejnej kadencji Rady, jednak zasada ta bezpośrednio wynika z rekompensacyjnej funkcji diet przysługujących osobom pełniącym funkcje publiczne, której istota w omawianej sytuacji sprowadza się do wyrównania wydatków i strat poniesionych w związku z wykonywaniem mandatu radnego. Tak rozumiana, również w orzeczeniach sądowych, funkcja diety, przy braku szczegółowych uregulowań jednoznacznie wskazuje na celowość naliczenia diet proporcjonalnie do faktycznego okresu wykonywania mandatu radnego w miesiącu, w którym kończy się i rozpoczyna kadencja Rady. Przyjęcie innej interpretacji prowadziłoby

w przypadkach skrajnych do wypłaty diety w pełnej wysokości nawet za 1 dzień wykonywania mandatu w danym miesiącu, co stałoby w sprzeczności zarówno z opisaną wyżej funkcją diety, jak i mogłoby rodzić społeczną dezaprobatę. Odnosząc się do przytoczonego w interpelacji Wyroku NSA z 18 czerwca 2001 r. II SA 273/01, Lex nr 82656 trudno jest się doszukać w tym orzeczeniu tezy, iż w sytuacji, gdy „... uchwała rady gminy ustala ryczałtowe diety wypłacane w okresach miesięcznych i nie przewiduje wypłaty diet w proporcjonalnej wysokości w przypadku zakończenia kadencji w trakcie miesiąca, należy uznać, że ustępującym (wstępującym) radnym powinna przysługiwać dieta w pełnej wysokości za dany miesiąc”. Tezę taką można odnaleźć jako jedno ze stanowisk zajętych w tym przedmiocie w piśmiennictwie, w którym występują również tezy przeciwne do przedstawionej w interpelacji, tj. stwierdzające konieczność obliczania diety proporcjonalnie do czasu pełnienia funkcji radnego na końcu i na początku kadencji, a także w sytuacji utraty mandatu bądź zrzeczenia się mandatu w trakcie jej trwania.

Z tych powodów, postulowana w interpelacji zmiana wymienionej uchwały, jakkolwiek może być uznana za zasadną ze względu na wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych i powstałych na tym tle konfliktów, powinna iść wyłącznie w kierunku utrwalenia wieloletniej praktyki sochaczewskiego samorządu polegającej na proporcjonalnym naliczaniu diet w opisanych wyżej sytuacjach.

2. Przewodniczący Rady VII kadencji otrzymał w miesiącu listopadzie dietę w wysokości 992 zł. Przewodniczący Rady VIII kadencji otrzymał w miesiącu listopadzie dietę w wysokości 558 zł. Metoda wyliczenia tych kwot jest analogiczna do określonej w pkt 1 przy zastosowaniu miesięcznej kwoty diety Przewodniczącego Rady w wysokości 1872 zł.
3. Wysokość diet wymienionych w pytaniach 1 i 2 ustalono na podstawie:
  - ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm).
  - ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373 z późn. zm.)
  - ustawy budżetowej na 2018 rok z dnia 11 stycznia 2018 roku (Dz. U. z 2018r. poz. 291)
  - rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 61, poz. 710).
  - uchwały Nr IV/28/02 Rady Miejskiej w Sochaczewie z dnia 30 grudnia 2002 roku.
4. Diety radnych w poprzednich dwóch kadencjach VI i VII w sytuacjach, gdy kadencja się kończyła i zaczynała w trakcie trwania miesiąca wyliczono w sposób analogiczny, do podanego w pkt 1, na podstawie prawnej podanej w pkt 3 przy zastosowaniu aktualnej wówczas ustawy budżetowej.

5. Dietę radnego, który składał mandat podczas trwania kadencji Rady oraz dietę radnego wchodzącego na miejsce radnego ustępującego wyliczono w sposób analogiczny do podanego w pkt 1, na podstawie prawnej podanej w pkt 3 przy zastosowaniu obowiązującej wówczas ustawy budżetowej.

II Odnośnie diet wypłaconych w 2017 r. Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sochaczewie.

1. Wysokość diet dla Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sochaczewie w poszczególnych miesiącach 2017 roku ustalono w sposób analogiczny do podanego w pkt I.1.

Wysokość diet wynosiła:

- styczeń - 1 848 zł

- luty - grudzień 1 872 zł.

Należy zauważyć, że diety wypłacane w miesiącu styczniu są dietami należnymi za miesiąc grudzień roku poprzedniego.

2. Wysokość diet wymienionych w pytaniu 1 ustalono na podstawie:

- ustawy budżetowej na 2017 rok z dnia 16 grudnia 2016 r. (Dz.U. z 2017r. poz.108)  
- ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm )

- ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373 z późn. zm.)

- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 61, poz. 710)

- uchwały Nr IV/28/02 Rady Miejskiej w Sochaczewie z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie diet radnych.

3. Diety wypłacone Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sochaczewie w 2017 r. nie przekroczyły wysokości diet ustalonej w Uchwale Nr IV/28/0 Rady Miejskiej w Sochaczewie z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie diet radnych.

Kwota 23 306,27 zł wykazana w oświadczeniu majątkowym Przewodniczącego Rady za 2017 r. obejmuje diety z tytułu podróży służbowych przysługujące radnym na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. (Dz. U. z 2000 r. poz. 800), z którego to tytułu Przewodniczącemu Rady wypłacono w 2017 r. kwotę 866,27 zł. Natomiast suma diet wypłaconych w oparciu o wymienioną uchwałę Rady Miejskiej wyniosła 22 440 zł. i jest zgodna z tą uchwałą w zakresie wysokości miesięcznych, zryczałtowanych diet.

Otrzymałam 28.12.2018 [signature]

Otrzymałam 28.12.2018 [signature]  
Otrzymałam 28.12.2018 [signature]

Otrzymałam 28.12.2018 [signature]  
Otrzymałam 28.12.2018 [signature]

Z poważaniem

z up. BURMISTRZA

Andrzej Wierzbicki  
Sekretarz Miasta

